

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

ПРОТОКОЛ

общественного обсуждения проекта постановления Администрации города
«О прогнозе социально-экономического развития муниципального образования
городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
на 2026 год и на плановый период 2027 – 2028 годов»

09.10.2025

№ 10

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на среднесрочный период является документом стратегического планирования и в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» подлежит общественному обсуждению.

По проекту постановления Администрации города «О прогнозе социально-экономического развития муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2026 год и на плановый период 2027 – 2028 годов» проведено общественное обсуждение отделом социально-экономического прогнозирования Администрации города в период с 23.09.2025 по 07.10.2025 путем размещения информационного сообщения на официальном портале Администрации города в разделе «Новости структурных подразделений» (Экономика)), в государственной автоматизированной информационной системе «Управление», на платформе обратной связи федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Предложения, замечания и рекомендации по проекту принимались:

- по адресу: 628408, город Сургут, улица Энгельса, 8, кабинет 524 (часы работы: с 09.00 до 17.12, с 13.00 до 14.00 – обеденное время, выходной день – суббота, воскресенье);

- на официальном портале Администрации города в разделах «Проекты документов: антикоррупционная экспертиза и общественное обсуждение»;

- с использованием общедоступного информационного ресурса стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (государственной автоматизированной информационной системы «Управление») в разделе «Общественное обсуждение проектов», включая рассылку уведомлений в Общественную палату Российской Федерации, Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации, общественный совет города Сургута;

- посредством платформы обратной связи федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» в разделе «Общественные обсуждения и публичные слушания».

Общее количество поступивших предложений в период с 23.09.2025 по 07.10.2025 в форме электронного документа составило 12 от 3 участников общественного обсуждения: бюджетного учреждения высшего образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Сургутский государственный университет», федерального государственного бюджетного учреждения науки «Вологодский научный центр Российской Академии наук», федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Югорский государственный университет».

Результаты рассмотрения предложений отражены в приложении к протоколу.

РЕШИЛИ:

1. Принять предложения, поступившие по результатам общественных обсуждений проекта постановления Администрации города «О прогнозе социально-экономического развития муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2026 год и на плановый период 2027 – 2028 годов», в соответствии с приложением к протоколу.

2. Внести корректировки в проект постановления Администрации города «О прогнозе социально-экономического развития муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2026 год и на плановый период 2027 – 2028 годов» с учетом принятых предложений.

Начальник отдела

Подписано электронной подписью

Сертификат:
00A7951239888648A603ACD82571923C0C
Владелец:
Мединцева Светлана Геннадьевна
Действителен: с 26.08.2025 по 19.11.2026

С.Г. Мединцева

Исполнитель:
Бергер Ольга Сергеевна,
специалист-эксперт,
отдел социально-экономического
прогнозирования,
тел.: (3462) 52-21-04

Приложение к протоколу
от 09.10.2025 № 10

Перечень предложений, поступивших по результатам общественного обсуждения проекта
прогноза социально-экономического развития муниципального образования городской округ Сургут
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2026 год и на плановый период 2027 – 2028 годов,
проведенного в период с 23.09.2025 по 07.10.2025

№ п/п	Дата внесения	Участник общественного обсуждения	№ предло- жения	Содержание предложения	Результат рассмотрения (принимается/отклоняется). Мотивированные выводы в случае отклонения
1	06.10.2025	Бюджетное учреждение высшего образования Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Сургутский государственный университет»	1	В документе говорится о том, что в инвестиционном рейтинге муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры по обеспечению условий благоприятного инвестиционного климата и содействию развитию конкуренции за 2023 год, город Сургут занял 4-е место, что свидетельствует о «высокой инвестиционной привлекательности» города. В то же время, учитывая, что город Сургут является самым крупным и развитым в промышленном, научном, образовательном и социальном аспектах среди всех муниципальных образований автономного округа - 4-е место в данном рейтинге, по нашему мнению, это достаточно низкий результат. В связи с этим, следовало бы обозначить основные недостатки в инвестиционной политике города, выделенные экспертами в ходе составления данного рейтинга, и представить планируемые и уже осуществляемые шаги, направленные на устранение этих недостатков	Принимается. Приложение 3 проекта прогноза социально-экономического развития муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2026 год и на плановый период 2027 – 2028 годов (далее – прогноз) дополнено следующей информацией о реализуемых Администрацией города мерах, направленных на улучшение позиций города в инвестиционном рейтинге автономного округа: «1. Предусмотрены мероприятия, направленные на достижение показателей / направлений рейтинга: 1/ «Инвестиционная деятельность, привлечение инвестиций»; «Эффективность организационных механизмов, качество информационной поддержки инвесторов»; «Развитие малого и среднего предпринимательства»; «Повышение качества регуляторной среды для бизнеса»; «Развитие конкуренции». 2. На постоянной основе проводится работа по расширению мер поддержки инвесторов и оптимизации условий для реализации инвестиционных проектов, в том числе, направленная на возможное сокращение сроков оказания муниципальных услуг, предусмотренных сводом инвестиционных правил субъекта Российской Федерации. 3. Осуществляется реализация системы поддержки новых инвестиционных проектов «Региональный инвестиционный стандарт». 4. В целях формирования единого подхода к сопровождению инвестиционных проектов и создания благоприятных условий

					для развития инвестиционной деятельности в муниципальном образовании внедрен Муниципальный инвестиционный стандарт. 5. Определен инвестиционный и инновационный уполномоченный в муниципальном образовании для оказания содействия в реализации инвестиционных и инновационных проектов, привлечения инвесторов, а также ведения мониторинга развития инвестиционной и инновационной сфер муниципального образования. 6. На постоянной основе проводятся рабочие встречи / совещания с действующими и потенциальными инвесторами, действуют постоянные совещательные органы: Инвестиционный совет при Главе города Сургута, Совет по развитию инновационного потенциала в муниципальном образовании городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства при Администрации города, в том числе для решения вопросов, направленных на улучшение благоприятного инвестиционного климата. 7. Разработан инвестиционный профиль муниципального образования для формирования у инвесторов объективного представления об инвестиционной привлекательности территории. 8. Актуализируется на регулярной основе перечень свободных инвестиционных площадок на инвестиционной карте города и Инвестиционной карте Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, информация для инвесторов и предпринимателей на Инвестиционном портале города Сургута, в том числе инвестиционный паспорт муниципального образования городской округ Сургут.»
			2	Индекс потребительских цен за 2027 - 2028 годы в прогнозе составляет в обоих вариантах 104 (Приложение 1, п. «Социальные индикаторы»). По нашему мнению, было бы уместно рассмотреть два варианта: 104 и 106	Отклоняется. Значения показателей инфляции, предусмотренные прогнозом на 2027 и 2028 годы, коррелируются со значениями соответствующих показателей, предусмотренным сценарными условиями функционирования экономики, прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, разработанными Министерством экономического развития Российской Федерации, прогнозом социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2026 год и на плановый период 2027 – 2028 годов, а также

			3	Отсутствует обоснование выводов о том, почему сценарий базового варианта Прогноза заявлен как целевой. Параметры консервативного и базового вариантов отличаются незначительно. В Прогнозе заявлено, что сценарий базового варианта определяется ростом внутреннего потребительского и инвестиционного спроса, однако ни цифровых данных, подтверждающих этот рост, ни характеристики факторов роста, в прогнозе не приведено... В качестве рекомендации можно рассмотреть увеличение количества сценарных вариантов прогноза за счет дополнения консервативного (рискового) и базового сценариев третьим инновационным сценарием (оптимистическим). В пояснительной записке при этом рекомендуется дать оценку вероятности (в процентах) движения экономики и социальной сферы города по каждой из сценарных траекторий	целевому уровню инфляции установленному Банком России Отклоняется. Проект прогноза сформирован в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Администрации города. Данный порядок учитывает требования федерального законодательства и законодательства субъекта Российской Федерации в данной сфере. Порядком предусмотрена разработка прогноза на вариативной основе в двух обязательных (основных) вариантах – базовом и консервативном. Пояснительная записка к прогнозу (приложение 2) содержит описание основных тенденций, предпосылок сценариев прогноза, особенностей вариантов, включая степени рисков, а также сравнительную информацию темпов роста в разрезе вариантов. Данные тенденции и предпосылки соответствуют предусмотренным сценарными условиями функционирования экономики, прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, разработанным Министерством экономического развития Российской Федерации, прогнозом Банка России, прогнозом социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2026 год и на плановый период 2027 – 2028 годов. Базовый вариант прогноза рекомендован для формирования проекта бюджета города на 2026 финансовый год и на плановый период 2027 – 2028 годов, так как учитывает эффективную реализацию мер экономической политики, сбалансированную денежно-кредитную политику, предусматривающую необходимость в финансовых ресурсах для экономического развития, что, в свою очередь, позволит сформировать и сбалансированный бюджет, учитывающий выполнение всех социальных обязательств, реализацию национальных проектов, создание условий для устойчивого экономического роста
2	07.10.2025	Федеральное государственное бюджетное учреждения науки «Вологодский научный центр	1	В приложении 1 к документу видится желательным учесть следующие аспекты: 2.1. Скорректировать наименование социальных индикаторов «Соотношение прожиточного минимума для трудоспособного населения и заработной платы» и «Соотношение прожиточного минимума для пенсионера и пенсии по старости». Представляется, что более	Принимается. Наименования показателей, характеризующих соотношение доходов населения с величиной прожиточного минимума, их единица измерения и методика расчета приведены в соответствие с официальной статистической методологией расчета показателя «Соотношение среднедушевых денежных доходов населения с величиной прожиточного минимума»,

		Российской Академии наук»		правильным будет «Соотношение заработной платы и прожиточного минимума для трудоспособного населения» и «Соотношение пенсии по старости и прожиточного минимума для пенсионера»...	утвержденной приказ Росстата от 22.09.2025 № 522 «Об утверждении официальных статистических методологий формирования основных показателей, характеризующих уровень и динамику доходов населения», а также пунктом 1.9.7 Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 № 671-р
			2	В приложении 1 к документу видится желательным учесть следующие аспекты:... 2.2. Уточнить корректность сохранения в базовом и консервативном сценариях прогнозных значений такого показателя, как «протяженность тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении». Представляется, что на фоне прогнозируемого роста общей площади жилищного фонда (например, в базовом сценарии в 2025—2028 гг. с 9607,6 до 10446,9 тыс. кв. метров) протяженность инженерных сетей указанного вида должна также вырасти.»	Принимается. Значение показателя «Протяженность тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении» на среднесрочный период откорректировано с учетом планов по вводу в эксплуатацию инженерных сетей (к концу 2028 года их протяженность составит 345,5 км или 101% к уровню 2025 года)
			3	В приложении 2 к документу желательно уточнить формулировку тезиса «со стороны внешних условий ключевыми рисками являются усиление политики протекционизма, эскалация геополитической напряженности», относящегося к сфере промышленного производства. Если речь идет о политике протекционизма, проводимой в России (т.е. о внешней среде по отношению к городу Сургуту), то она является скорее не риском, а возможностью для развития российских регионов и городов, их выхода на внутренние и внешние рынки. Если речь идет о политике протекционизма, проводимой за рубежом (т.е. о внешней среде по отношению к России в целом), то это тоже можно воспринимать не только как риск, но и как возможность развития внутреннего рынка страны, экономики предложения, которые в настоящее время рассматриваются в качестве стратегических приоритетов развития страны на федеральном уровне	Принимается. Рассматриваемая тенденция развития промышленного производства на среднесрочный период изложена в следующей редакции: «- со стороны внешних условий ключевыми факторами являются усиление политики протекционизма, что, в свою очередь, усилит возможности для развития внутреннего рынка;»
3	07.10.2025	Бюджетное учреждение высшего образования Ханты-Мансийского	1	Предусмотренные в базовом варианте за 2028 год темпы роста инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах по крупным и средним организациям (2028 г. - 109,9%) не согласованы с показателем «Индекс промышленного производства по крупным и средним организациям» (2028 г. - 104,8%).	Отклоняется. Отраженные в прогнозе темпы роста инвестиций сформированы исходя из инвестиционной деятельности организаций, осуществляемой на территории города. При этом, темпы роста промышленного производства отражают значительный объем промышленного производства,

		автономного округа - Югры «Югорский государственный университет»			осуществляемого за пределами субъекта Российской Федерации из давальческого сырья, добываемого на территории субъекта Российской Федерации .
	2	«Соотношение прожиточного минимума для трудоспособного населения и заработной платы» (методика расчета исходя из названия: деление прожиточного минимума на среднемесячную номинальную заработную плату) – значения показателя не подтверждены... Таким образом, коэффициент за 2025 год будет составлять 0,15 (23165/ 156 776,9). Значение обратного показателя (соотношение средней заработной платы и прожиточного минимума) составит 6,8. (не соответствует прогнозируемому значению). «Соотношение прожиточного минимума для пенсионера и пенсии по старости» (методика расчета исходя из названия: деление прожиточного минимума на средний размер назначенных пенсий по старости) - значения показателя не подтверждены... Таким образом, коэффициент за 2025 год будет составлять 0,51 (18334/ 36 069,2). Значение обратного показателя (соотношение среднего размера пенсии по старости и прожиточного минимума для пенсионера) составит 1,97 (не соответствует прогнозируемому значению)			Принимается. Наименования показателей, характеризующих соотношение доходов населения с величиной прожиточного минимума, их единица измерения, методика расчета и значения приведены в соответствии с официальной статистической методологией расчета показателя «Соотношение среднедушевых денежных доходов населения с величиной прожиточного минимума», утвержденной приказом Росстата от 22.09.2025 № 522 «Об утверждении официальных статистических методологий формирования основных показателей, характеризующих уровень и динамику доходов населения», а также пунктом 1.9.7 Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 № 671-р
	3	Одним из основных факторов роста экономики является рост потребительского спроса. Внутренний потребительский спрос как фактор экономического роста в соответствии со среднесрочным прогнозом основывается на восстановлении уровня доходов населения города Сургута. В среднесрочной перспективе реальные денежные доходы населения будут расти темпами не более чем 101,5-102,4% в год. В этой связи необходимо отметить, что на протяжении всего прогнозного периода динамика реальных денежных доходов населения более сдержанная, чем динамика показателей оборота розничной торговли (109,0% - 2026г., 107,8% -2027г., 107,8% 2028г.)			Отклоняется. В целях корректного сравнения необходимо проводить сопоставление темпов роста реальных доходов населения со среднедушевым потреблением в натуральном выражении (товарной массе). Заложенные в прогнозе на среднесрочный период темпы роста покупательной способности доходов населения и уровень потребительской активности обеспечат рост среднедушевого потребления в натуральном выражении (товарной массе) по обоим вариантам прогноза, но он не превысит темпы роста реальных доходов населения. Так, темпы роста по консервативному и базовому вариантам прогноза за среднесрочный период к уровню 2025 года соответственно: - реальные денежные доходы населения (индекс роста реального среднедушевого денежного дохода населения) – 103,3 / 106,3% (2026 год – 100,1 / 101,5%, 2027 год – 101,6 /

					102,3%, 2028 год – 101,7 / 102,3%); среднедушевого потребления в натуральном выражении (товарной массе) – 102,2% / 104,8% (2026 год – 100,4 / 101,4%, 2027 год – 100,8 / 101,6%, 2028 год – 101 / 101,7%). В анализе приводится темп роста номинальных объемов розничной торговли, при этом индекс физического объема (товарная масса) составит по базовому варианту: 2026 год – 103,5%, 2027 год – 103,6%, 2028 год – 103,6%. Данные темпы роста учитывают не только рост среднедушевого потребления, но и увеличение общей численности населения города
			4	Малое и среднее предпринимательство - второй по значимости сегмент экономики города. Численность занятых в малом бизнесе, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых за 2024 году, составило 89,3 тыс. человек, к 2028 году рост показателя составляет 122,1% по базовому сценарию. Высокий уровень динамики показателя по сравнению с темпом роста показателей: среднегодовая численность занятых в экономике на территории города (108,5%), среднесписочная численность работников крупных и средних организаций (100,2%), среднегодовая численность занятых в организациях муниципальной формы собственности (102,6%). Таким образом, прогнозные значения показателя «Численность занятых в малом бизнесе, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых» на 2027 и 2028 годы вызывают сомнения на фоне кризисных явлений и роста налоговой нагрузки на бизнес за счет косвенных налогов	Отклоняется. Темп роста численности занятых в экономике в среднесрочном периоде (2028 год к 2025 году) по базовому варианту прогноза составит 112,1% (к уровню 2024 года – 119,7%) и обеспечит основной прирост занятости населения. Данная тенденция подкрепляется, в значительной степени, проводимой в последние годы государственной политикой, направленной на всестороннюю поддержку развития данного сектора экономики. На территории города также реализуется муниципальная программа, мероприятия которой направлены на предоставление мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, в первую очередь, финансовой и имущественной. Кроме того, благоприятный деловой климат, интенсивное развитие инфраструктуры, а также высокая покупательная способность населения продолжают оставаться факторами, обеспечивающими высокий уровень значений показателей, характеризующих сектор малого и среднего предпринимательства
			5	В разделе 8 «Торговля и услуги населению» показатели по обеспеченности имеют отрицательную динамику: «Обеспеченность торговой площадью (на 1 тыс. человек)» – на 107,2 кв.м., «Обеспеченность предприятиями общественного питания общедоступной сети (на 1 тыс. человек)» – 3,3 посадочных места, «Обеспеченность предприятиями бытового обслуживания (на 1 тыс. человек)» – 0,4 посадочных места, «Обеспеченность гостиницами (на 1 тыс. человек)» – нет динамики (10,1)	Отклоняется. Обеспеченность населения города объектами потребительского рынка значительно превышает нормативный уровень (от 1,2 до 1,7 раз, за исключением объектов бытового обслуживания населения – 102,5%). Расширение инфраструктуры потребительского рынка, происходит, в основном, за счет комплексной застройки микрорайонов города. Отрицательная динамика обеспеченности жителей города объектами потребительского рынка обусловлена, в основном,

					опережающими темпами роста численности населения по сравнению с темпами роста инфраструктуры
			6	При проведении оценки прогнозных показателей была проведена сверка показателей 2024 года (отчетные данные), отраженных в приложении формы № 2-п к проекту постановления Администрации города Сургута «О прогнозе социально-экономического развития муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2026 год и на плановый период 2027 – 2028 годы», с показателями 2024 года (оценка), отраженных в приложении формы № 2-п к постановлению Администрации города Сургута от 31.10.2024 № 5662 «О прогнозе социально-экономического развития муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2025 год и на плановый период 2026 – 2027 годов». В ходе сверки выявлено, что отдельные показатели по фактической оценке 2024 года различаются с прогнозными показателями 2024 года... ...рекомендуется принять меры по более достоверному и сопоставимому отражению показателей в прогнозе социально-экономического развития муниципального образования городского округа город Сургут на 2025год и на плановый период 2026 и 2028 годов	Отклоняется. Проведение сопоставления предварительной оценки показателей, проведенной в июне – августе 2024 года с фактическими значениями данных показателей за 2024 год является некорректным. При этом необходимо отметить, сравнительный анализ фактических значений основных макроэкономических показателей за 2024 год и их предварительных значений (оценки) показал, отклонения разместились в диапазоне от -1,6% до 3,8%. Так, например, индекс промышленного производства (объем промышленного производства в сопоставимых ценах) за 2024 год составил 97,5% при предварительной оценке, 99,1%. На отклонения по значениям показателей, характеризующих развитие инфраструктуры, оказывает влияние фактический ввод объектов в эксплуатацию, не совпадающий с плановыми сроками